

【香港特別行政區鋼筋業界意見書】

一、鋼筋屈紮工



引子

2007年，香港建造業迎來了兩件大事，一是港府透過施政報告宣佈《十大建設計劃》，迎來了建造業的黃金十年；二是在8月爆發歷時36日的紮鐵工人大罷工，時至今日多項基建仍在進行中，發生延誤和超支的情況屢見不鮮，近日更多次被揭發出現失誤，觸發業界改革如箭在弦。

一、開工不足。新血卻步

建造業黃金十年，講得最多的是勞工短缺。根據香港建造商會每半年進行一次的建造業勞工短缺調查，商會在2018年4月於全港197個地盤進行調查，推算工人短缺率達7.9%、短缺8,893名工人，而鋼筋屈紮工短缺率更高達14%，高據建造業十個最缺人手的工種^[1]。

建造業議會在2017年註冊鋼筋屈紮工總共有9,151名^[2]，而政府每年撥款5至6億元予建造業議會推出各類工種培訓計劃，單是就鋼筋屈紮工種，每年便訓練接近1,000名新人入行，縱觀紮鐵工人的日薪，從大罷工結束時訂立的860港元，水漲船高至現時的2,520港元，理應可以留才，並吸引較高學歷的新血加入，逐步緩解勞工短缺，提高業界素質，效果卻差強人意。

首先，2017年註冊鋼筋屈紮工由年頭的7,922名增加至年尾的9,151名，增長1,229名，表面接近每年培訓新人數字，但新註冊實際上只有362名，扣減註冊期滿的數字後，主要增長其實來自過期續期人數^[2]。除了日曬雨淋，體力勞動令工人很容易有瘀傷，由於搬運時要出盡力，腰傷勞損在所難免，每年踏入高溫炎夏都有許多新血流失；此外建造業開工不足，勞工及福利局局長羅致光回答立法會議員何啟明質詢時指2017年建造業失業率達4.4%，高於整體的3%，不少新學員一入行便失業，「有人無工開，有工無人開」。

建議：政府穩定有步伐地推出工程

觀乎現時鋼筋業人力市場需求，最主要在於政府每年推出工程流程，如果政府能夠審時度勢穩定有步伐地推出工程，並由發展局預早通告施工日期，定能改善工人的持續工作穩定性。

二、年齡老化。素質偏低

建造業議會在2017年10月至2018年1月間進行電話調查，從抽出的2,232個樣本中成功訪問了194人，期間沒有從事建造業工作的竟高達58.91%，在有從事建造業工作的41.09%中平均每星期工作3.35日^[2]，按當時的日薪\$2,305港元





計算，一個月薪金大約有 30,887 港元。註冊鋼筋屈紮工沒有從事建造業工作的主要原因，依次有找不到工作（33.66%）、退休（29.35%）、其他（16.34%）、健康/家庭/讀書問題（9.89%）、從未做過建造業（6.67%）和工作太辛苦（4.09%）^[2]，可見「開工不足」才是鋼筋屈紮工流失的主因，一般外界眼中因「捱唔住」而流失並非問題主因。

值得注意的是退休佔了 29.35%，在全部 9,151 名註冊鋼筋屈紮工中，年齡在 50 歲或以上的高達 38.66%^[2]，反映行業青黃不接問題日益嚴重。工人年齡老化，除生產力下降外，又因老一輩工人的教育程度不高，服從性和紀律性均不足，行規道德操守觀念薄弱，缺乏安全意識，工程難以監管和易生意外。調查並就吸引潛在工人重回建造業工作的主要方法提問，58.68%受訪者選擇更穩定收入，只有 41.32%選擇更高人工^[2]。要吸引年青和較高學歷的新血入行，首要解決開工不足和「有人無工開，有工無人開」的問題。

此外，建造業人力市場的訊息不流通與及欠缺透明度；三十多年前有力氣但學歷不高者當起紮鐵工人，部分人得到建築公司信任而當起分包商，於是組織同鄉或友好去承辦工程，由於當時只有幾十個分包商，故此即使不相熟亦有聽見過彼此名字，但時至今日鋼鐵屈紮業由昔日的一千人膨脹至二萬多人，分包商亦增加至五、六百個，形成僱傭雙方互不相識。雖然建造業議會每年訓練接近 1,000 名鋼鐵屈紮工入行，但因為缺乏穩定的工程儲備、實質經驗、人脈關係，他們通常面對「畢業等於失業」的問題，被迫流向其他行業。

建議：善用科技加強就業配對

現時建議建造業議會雖然有提供就業服務，但就有經驗畢業學員而設的就業服務明顯不足和落後市場所需，建議透過設立創科基金鼓勵公私營合作開發建造業職工的搵工手機程式，加強勞工市場的訊息流通和透明度。

三、「大工」資格。名不符實

除了工人年齡老化，業界並面對工人特別是「大工」未達生產質量和欠缺專業素質擾。鋼鐵屈紮工可劃分為「中工」和「大工」，學員在建造業議會完成訓練及通過中級工藝測試後，可申請註冊成為「註冊半熟練技工」（即「中工」）；建造業議會的畢業生只需累積 1 年相關工作經驗，就可報考熟練技工測試，註冊成為「熟練技工」（即「大工」），其日薪普遍為「中工」的 1 倍。「大工」的工作包括預算鋼筋的用量，切斷及屈曲各種型狀的鋼筋，以及綁紮柱、陣、樓面、牆壁及樓梯等結構的鋼筋。

技工工藝測試包實務和筆試模擬試兩部分。由於實際工地面積、多樣性和所牽涉的鋼鐵屈紮技術均遠超出模擬試，加上建造業普遍存在開工不足的問題，工人從





事建造業工作的工時和所參與工程項目，往往比考獲「大工」牌照的年期，對「大工」的實際工作經驗和技術水平更具指標作用，並有助行業建立資歷架構，就分包商招工、工人工資、提供專業培訓、進升為管工和培訓導師等，提供清晰明確的具體指標。惟行業現時未有提供任何工作工時和工人參與工程項目的紀錄，遂有考獲「大工」牌照但未具實際工作經驗和技術的工人甚或「中工」企圖魚目混珠，或淪為不良作業的工人工頭利用假冒履歷騙取「大工」工資，再從中抽佣壓榨工人工資的工具。

建議：政府提供資源作可持續發展

促請政府正視問題，提供資源助行業建立可持續發展的認可資歷架構，為現行的建造業訓培、工人註冊和工藝考試推出一系列優化措施，如提供持續專業培訓、規定註冊工人需提供持續專業發展時數的證明、定期接受工藝試複核，和建立可供業界申請查閱的註冊工人履歷數據庫，紀錄註冊工人從事建造業工作的工時和所參與工程項目等，為考獲牌照工人的實際經驗和能力，提供具指標作用的參照。

總結

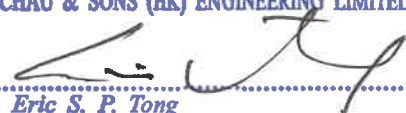
近年鋼鐵屈紮業正面對行業轉型，過往許多依賴師傅「手門」的人手操作工序，如人手計算及拆解工程圖的「抄則」，都已經開始實現電腦化。與時並進，新一代的「鋼鐵屈紮師」除了講求力氣，還要懂得看圖則，製作紮樣紙、開料紙及配筋表，又要處理埋碼和落碼等技術，如若能夠吸引教育程度和語能力較佳的新人入行，再因應行業先進科技和機械應用的需要，提供專業培訓和考核，將鋼鐵屈紮技術提升至鋼鐵屈紮師、計算圖則師傅、切割鋼筋機械操作員及工料測量員等認可專業資格，屆時不單只工人得到更佳的發展和躍升機會，對推動行業改革和提昇專業形象亦必定有幫助。

[1] 香港建造商會 2018 年 4 月建造業勞工短缺調查

[2] 建造業議會註冊工人數據分析（24 個指定工種）由 2017 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日（12 個月）




For and on behalf of
浩洲(唐氏)工程有限公司
HO CHAU & SONS (HK) ENGINEERING LIMITED


.....
Mr. Eric S. P. Tong
Chairman

【香港特別行政區鋼筋業界意見書】

二、鋼筋屈紮分包商

引子



分包商是整個建造供應鏈是不可或缺的一部份。市場並不利於一個龐大和具備所有建築技術工作隊伍的建築商生存，於是由各種建築技術工作隊伍成立中小型的分包商，以分判方式承接各項工程項目，為建築商精簡架構、減省成本和提供生存空間，以便在多變的市場維持穩定。

香港建造業自英國殖民地時代已奉行分判制度，源自部分鋼筋屈紮工在得到建築公司老闆信任後當起了分包商，由最初的幾十個累積至現時的逾萬個註冊分包商^[3]，這些由工人出身的分包商其教育程度普遍偏低，大部分都並未接受過專業培訓和認可，加上傳統手作行業的積習，在鋼筋屈紮業面對現代化科技改革的時代分水嶺，分包商引入專業管理體制的需要尤顯迫切。

甲、專業管理體制

一、未經評核認可。註冊形同虛設

建造業議會提升分包商的素質，在 2004 年推出強制性的分包商註冊制度，但制度寬鬆，只要在過去 5 年至少完成一項工程或取得類似經驗；在相關政府註冊制度內取得資格或公司東主、合伙人或董事長持有認可個人資歷便可成為註冊分包商，十多年過去，期間雖然經過檢討，但由官方或半官方機構評核認可資格，一直只聞樓梯響。

工人在工地現場的角色較低，未必會知道工程的確切要求，他們會傾向聽從分包商指令，故此在分包商指使而本身不知情下，他們可能會做出違反工程要求的事情。此外，更涉及工地安全問題，在工地現場真正處理前線工人的安全用品、施工程序及人手安排的，是工人直接從屬的分包商——即「二判」和「三判」。

鋼筋屈紮工大多以「長散工」形式按日薪計算受僱於「二判」旗下的工頭（行內俗稱「蛇頭」），這些「蛇頭」或會以個人名義開設公司，但不一定會註冊為「有限公司」，行內稱之為「三沙」，性質如同「三判」。工人為怕破壞與判頭的關係影響日後受僱，所以就算明知分包商作出不安全的工作指示，都可能會考慮服從，而承建商（即「大判」）的安全主任往往愛莫能助。

建議：培訓及評核工地管理人材

建築分包商對施工質素和工業安全責任重大，故此有由官方或半官方機構實行評核的需要。為緩解工地管理階層青黃不接問題，政府有需要委託專業團體或機構





為建造業界培訓新一代接班人。2017年，香港鋼筋屈紮業工商聯會與香港業教育學院合辦「鋼筋屈紮業管理文憑課程」，為鋼筋屈紮分包商培訓專業的工地管理人材，課程並為鋼筋屈紮工提供更多出路和進升機會，鼓勵教育程度較高的年青一輩投身鋼筋屈紮業。

二、缺乏自我監管。利用漏洞謀利

現行的分包商註冊制度，註冊條件方面比較簡單和包容，原意是讓受影響的人士在有足夠準備和廣泛共識前能夠有時間適應，但十多年過去，註冊分包商數目已超過1萬名，由於分包商無需接受評核認可，故此任何人只要獲得「大判」的信任都可以成為分包商，素質良莠不齊，莫論自我監管，部分道德操守欠奉的不良分子更利用漏洞謀利。

舉例「人頭公司」在行內屢見不鮮。一些曾任職建築公司的人士，利用人脈關係，自立門戶成為分包商；日後建築公司分判工程項目，會找回這些相熟的分包商落標，而這些分包商形同「大判」的「影子公司」，「大判」透過操控這些「影子公司」的營業來到從中謀利，惟一旦出現工程事故，這些「人頭公司」便成為「祭旗」對象。註冊一間有限公司，做單一工程，完工便將公司清盤，由於公司沒有資產，便可逃避刑責，日後只要換個招牌，便可繼續實質業務和運作，在建造業界是慣常事。

建議：制定公開的分級名冊

針對分包商良莠不齊，政府應為建造業制定專業管理體制，透過定期評核個別分包商所具備的實力，例如在有關工種的工作經驗及年資、公司管理層及技術人員的專業資格和進行監督工作的經驗、是否有直接僱用工人、公司註冊資本、過去在僱傭、職安及環保的有關記錄、內部品質保證機制，以及諮詢人和策略性伙伴的保薦等具體因素，制定公開的分包商分級名冊，並按評級設立每年可承接工程上限，給予不同級別分包商一展所長的機會。

乙、釐清合約條款

四、傳統「師傅合約」。未能保障雙方

建造業實行分判制度，惟傳統的分判經營模式，分包商之間或只以口頭協議訂立合作關係，俗稱「師傅合約」；部分雖然有簽訂合約，但分判程序釐訂欠清晰，或者因為配合業界日新月異的需要，形成分判合約五花八門，不單只將簡單事情複雜化，最重要是未能保障雙方利益，導致施工期間經常出現紛爭，令工程進度受阻，大大減低生產效率，如果分包商之間未能平息紛爭，甚至會出現刻扣工資的情況，令工人「有汗出、無糧出」，蒙受損失。





五、不公平條款。受制建築商

建築商推出新工程的時候，往往在招標文件內添加無謂而不公平的條文，令分包商受制於不公平條款，處於被動地位。舉例現時法例規定建築公司有責任為地程投保綜合及勞工保險，若工地發生事故，理應由投保一方墊支相關費用，現實卻要由分包商負責執行，如工人在工傷期間獲支付五分四日薪的賠償，所涉墊支費每過十萬甚至上百萬；在建築公司完成向保險索償後，建築公司不單只要向分包商收取行政費用，保險合約訂明的墊底費也轉嫁到分包商肩上，有欠公平。

此外，財雄勢大的建築商與發展商在簽訂合約時，幾近全部合約條款轉嫁到分判合約之內，分判合約由往昔短短幾頁紙，增加至現時最少兩寸厚，費時失事，建築商與發展商之間又經常互相推卸責任，每當建築公司未能向發展商收足應有工程糧款的時候，建築公司會扣押分包商的部份糧款，分包商為了日後生計只得無奈接受，百上加斤。

六、多重質量標準。令人無所適從

在建築工程各階段的工序流程，涉及多個不同範疇的專業顧問意見，包括設計、結構、機電和工料測量等，這些專業顧問往往各自為政，缺乏溝通，以致因應同一施工要求，可能出現多重不同的質量標準，不單只增加了施工的困難，更令分包商感覺無所適從；當完成施工，驗收工程時，更因施工標準不斷轉變，需要複檢海量文件，大大增加行政成本，加重分包商的財政負擔。

建議：量化分判合約條文

鋼筋屈紮業敦請政府正視上述問題，為分判合約訂定標準條文；提出條例修訂及指引，確保分包商的基本權益；並且促進設計、結構、機電和工料測量等專家顧問與及銀行業對行業的支持，加強溝通，提高生產效率，減免工程受延誤的機會，節省不必要行政開支。

總結

敦請政府正視香港鋼筋屈紮業工商聯會於業界內的代表地位，盡快成立包括香港鋼筋屈紮業工商聯會在內的業界代表工作小組，撥款支持業界作出可持續發展，並制定落實各項解決方案的時間表，包括：

A、鋼筋屈紮工方面：

- 實行電腦化智能卡系統貯存出勤記錄；
- 建立可供業界申請查閱的註冊工人履歷數據庫，記錄個人履歷、年資和專業資格；
- 推行可持續發展的認可資歷架構，如提供持續專業培訓和定期接受工藝試複核試等；



B、鋼筋屈紮業分包商方面：

- 草擬標準分包合約條文；
- 發展局為未來 5 年推出工程項目設立時間表及定時公佈機制；
- 為工地管理人員提供專業培訓及專業資格評核；
- 規定工程必須由總承建商直接判予註冊紮鐵分包商；
- 建立分包商分級制；

融合政、商、工三方代表力量，為處於水深火熱的建造業界注入治本的前進動力。




www.hochau.com

唐仕鵬
ERIC S.P. TONG
Chairman
FACKM, Eng.D.

Mobile : +852 9023 8097
Office : +852 2806 8333
Fax : +852 2807 0968
E-mail : erictong@hochau.com



For and on behalf of
浩洲(唐氏)工程有限公司
HO CHAU & SONS (HK) ENGINEERING LIMITED


.....
Mr. Eric S. P. Tong
Chairman



浩洲建築有限公司
HO CHAU CONSTRUCTION CO. LTD



浩洲(唐氏)工程有限公司
HO CHAU & SONS (HK) ENGINEERING LTD



浩德建築材料有限公司
HO TAK BUILDING MATERIALS CO. LTD

新界葵涌梨木道79號亞洲貿易中心1818-1820室
RM. 1818-1820 Asia Trade Centre, No. 79 Lei Muk Road, Kwai Chung, N.T.



浩洲鉅通鋼筋中心
HCP REBAR FABRICATION CENTRE

香港新界元朗廈村祥降圍 DD125 Lot52B
DD125 Lot52B Tseung Kong Wai, Ha Tsuen Ping Shan, Yuen Long, N.T.